

Onderwerp: Vertrekroute 06 beoordeling L_{den} (2021-4 nr 1)

Datum: WHBM 12.05.25

Routaanpassing start 06 in relatie tot afwegingskader

Onderzoek routaanpassing start 06

Door de projectgroep routaanpassing start 06 zijn diverse onderzoeken uitgevoerd, deze onderzoeken¹ zijn in november 2021 via de werkgroep hinderbeperkende maatregelen aan de CRO gestuurd en in de CRO-vergadering van december 2021 besproken.

In deze onderzoeken zijn drie contouren met geluidsbelasting in de overweging meegenomen:

- 56 dB L_{den} (wettelijke contour voor beperking woningbouw)
- 48 dB L_{den} (wettelijke contour voor afweging woningbouw)
- 40 dB L_{den} (grootste contour die in MER RTHA 2016 is onderzocht op verzoek van de commissie voor de m.e.r.)

Dit resulteerde in de onderstaande tabel (uit voornoemd rapport) ten aanzien van het aantal ernstig gehinderden:

Tabel 1 berekende aantallen ernstig gehinderden (cumulatief) referentie en nieuwe situatie

Gemeente	Referentie situatie			Nieuwe situatie		
	40 L _{den}	48 L _{den}	56 L _{den}	40 L _{den}	48 L _{den}	56 L _{den}
Capelle a/d IJssel	410	0	0	570	0	0
Gouda	630	0	0	630	0	0
Krimpenerwaard	0	0	0	10	0	0
Lansingerland	5270	1910	120	4960	1780	100
Pijnacker-Nootdorp	910	0	0	910	0	0
Rotterdam	11450	3790	180	12570	3800	180
Waddinxveen	820	0	0	840	0	0
Zuidplas	1960	20	0	2160	0	0
Totaal	21450	5720	300	22650	5580	280
				+ 5,6% (+1200)	-2,4 % (-140)	-6,7% (-20)

NB: Aantallen ernstig gehinderden zijn per gemeente afgerond op 10-tallen. Het totaal geeft het werkelijke afgeronde totaal aan.

In het rekenvoorschrift is bepaald dat iemand ernstig gehinderd is of niet ernstig gehinderd is, er zijn hierbinnen geen gradaties van hinder in het rekenmodel aangebracht. Wel zal het piekgeluid van één vliegtuigpassage in het gebied met een geluidsbelasting tussen 40 en 48 dB L_{den} lager zijn dan bijvoorbeeld in het gebied met een geluidsbelasting van meer dan 56 dB L_{den}.

De projectgroep heeft in haar eindrapport van november 2021 op basis hiervan afgewogen dat de berekende afname van het aantal ernstig gehinderden binnen de respectievelijk 48 en 56 dB L_{den} contouren opwoog tegen de berekende toename binnen de 40db L_{den}. Dit was echter op dat moment niet verder onderbouwd maar gebaseerd op expert judgement. Hierdoor is het rapport en

¹ Rapport van Projectgroep Vertrekroute 06, november 2021 (zie vergaderstukken CRO 16-12-2021, nr 06.b.2)

het voorstel voor de routeaanpassing 06 met positief advies aan de werkgroep hinderbeperkende maatregelen aangeboden.

De werkgroep Hinderbeperkende maatregelen heeft het rapport van de projectgroep vertrekroute 06 vervolgens beoordeeld, akkoord bevonden en doorgestuurd naar de CRO voor besluitvorming in de CRO-vergadering van december 2021.

Nadat het rapport is naar de CRO is doorgestuurd is heeft de CRO besloten een afwegingskader te laten opstellen. Dit afwegingskader is door Movingdot opgesteld en samen met een oplegger door de CRO vastgesteld.

De werkgroep heeft het rapport tegen dit afwegingskader en de oplegger nogmaals bekeken. De werkgroep is van mening dat de stappen die de oplegger voorschrijft doorlopen zijn. Wel is opnieuw gekeken naar de criteria die meegewogen kunnen worden.

Onderzoek PAMV

Gelijktijdig met het project routeaanpassing 06 is in opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat het project PAMV (Programmatische Aanpak Meten (en berekenen) Vliegtuiggeluid) uitgevoerd. Het eindrapport² hiervan is in mei 2024 aan de Tweede Kamer gestuurd.

In het kader van het PAMV-project is onder meer onderzoek gedaan naar de validatie van de bruikbaarheid van het L_{den} -rekenmodel door het RIVM. Uit dit onderzoek is gebleken dat het L_{den} -rekenmodel onvoldoende betrouwbaar is om te gebruiken bij besluitvorming voor waarden onder de 50dB L_{den} . In de brief wordt onder meer gesteld dat: "Het rekenmodel geeft betrouwbare resultaten vanaf 50 dB L_{den} en hoger." Tot 48dB L_{den} is het nog wel bruikbaar maar daarboven neemt de betrouwbaarheid sterk af. Door de conclusie van het RIVM zijn resultaten voor waarden rond de 40dB L_{den} (boven de 48dB L_{den}) bestempeld als onvoldoende betrouwbaar om besluitvorming op te baseren, ook het inzichtelijk maken van deze gegevens is niet zinvol omdat onduidelijk is of deze berekeningen voldoende valide zijn.

Conclusie ten aanzien van routeaanpassing 06

Omdat de betrouwbaarheid van berekening van L_{den} contouren en daarmee het bepalen van aantal ernstig gehinderden voor waarden lager de 48 dB L_{den} onvoldoende betrouwbaar is kunnen deze niet meegenomen worden in de afweging en hadden feitelijk niet inzichtelijk gemaakt had moeten worden.

Op basis van deze nieuwe informatie moet de eerder getoonde tabel uit het rapport worden aangepast en ziet er dan als volgt uit:

² https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2024Z08614&did=2024D20239

Tabel 1 berekende aantallen ernstig gehinderden (cumulatief) referentie en nieuwe situatie

Gemeente	Referentie situatie		Nieuwe situatie	
	48 L _{den}	56 L _{den}	48 L _{den}	56 L _{den}
Capelle a/d IJssel	0	0	0	0
Gouda	0	0	0	0
Krimpenerwaard	0	0	0	0
Lansingerland	1910	120	1780	100
Pijnacker-Nootdorp	0	0	0	0
Rotterdam	3790	180	3800	180
Waddinxveen	0	0	0	0
Zuidplas	20	0	0	0
Totaal	5720	300	5580	280
			-2,4 % (-140)	-6,7% (-20)

NB: Aantallen ernstig gehinderden zijn per gemeente afgerond op 10-tallen. Het totaal geeft het werkelijke afgeronde totaal aan.

De conclusie die de werkgroep hinderbeperkende maatregelen nu maakt op basis van het eerdere rapport en de nieuwste inzichten ten aanzien van de verwachte ontwikkeling van het aantal ernstig gehinderden op basis van de 56 en 48 dB L_{den} is positief. Deze verwachte ontwikkeling is voor beide waarden neemt immers af waardoor op basis van de modellen de verwachting is dat de hinder zal afnemen als gevolg van de voorgestelde routeaanpassing.

Vervolg

Het is aan de CRO te bepalen of het positieve advies van de werkgroep hinderbeperkende maatregelen wordt overgenomen. In de CRO-vergadering van maart 2025 is het voorstel gedaan om dit als "koppelkans" aan te bevelen bij de implementatie van de luchtruimherziening zoals deze nu gepland is rond 2029 als de CRO hier mee akkoord gaat.